

# Las 'femp' de Italia y Portugal

¿Cómo es el municipalismo en Italia y Portugal? ¿Y la financiación local? ¿Qué competencias tienen aquellos Ayuntamientos? ¿Qué papel creen que deben jugar los municipios en la actual Europa? Saber lo que pasa en nuestro entorno nos enriquece, conocer otras estrategias pudiera ayudarnos en las nuestras, tener información de primera mano de *municipalisms* cercanos nos aporta referentes complementarios y contribuye a nuestro día. Esos son los objetivos de las conversaciones con los responsables de las Secretarías Generales de nuestros homólogos en Italia y Portugal, la AICCRE y la ANMP, que estuvieron en la FEMP con motivo de las Jornadas sobre Transparencia y Gobierno Abierto.

Carla Rey



## “En Italia los Ayuntamientos no tienen competencias fiscales”

(Venecia 1969) es la Secretaria General de la AICCRE. Licenciada en Dirección de Empresas por la Universidad Ca'Foscari, de Venecia, cuenta con una amplia experiencia de trabajo en asociaciones de carácter público y en colectivos municipalistas. Carta Local ha hablado con ella para conocer detalles sobre el funcionamiento de su asociación y sobre el municipalismo en Italia.

### ¿Cuántos municipios son miembros de su asociación?

Tenemos alrededor de 8.000 municipios y 20 regiones. Después de las últimas reformas administrativas en Italia, las provincias son menos, pero representamos todo el territorio.

### ¿Cómo funciona su asociación?

Más o menos como la FEMP. Representamos a los Gobiernos Locales en todas las instituciones europeas. Somos miembros de CMRE, trabajamos con el Consejo de Europa y tratamos de apoyar a todos nuestros cargos electos que se ocupan de las instituciones en ese organismo.

### ¿Cómo es en Italia la relación de los municipios con las regiones?

Después de la reforma administrativa italiana, tenemos un trabajo profundo, pero la cooperación entre regiones y mu-

Rui Solheiro,



## “Los ingresos locales en Portugal no superan 14% de los ingresos públicos”

Rui Solheiro, Secretario General de la Asociación Nacional de Municipios Portugueses (ANMP) fue Presidente de la Cámara Municipal de Melgaço, y ocupó la Vicepresidencia de la ANMP antes de asumir la Secretaría General, en diciembre de 2013. Así ha resumido el funcionamiento de su asociación y el de la Administración Local en su país.

### ¿Cuántos asociados tiene la ANMP?

Todos los municipios portugueses, los 308, están asociados a la ANMP. Los representamos a todos.

### ¿Y qué funciones tiene la Asociación?

Su tarea es la representación de los municipios ante el Gobierno Central y la Asamblea de la República. Todas las iniciativas legislativas que afectan a los municipios portugueses pasan por la ANMP. No hay ninguna legislación en Portugal con alguna influencia en la vida de los municipios que no haya sido tratada previamente con la asociación, y aunque eso no quiere decir que siempre se acepte nuestra opinión, sí es obligatorio hacer esa consulta.

### ¿La organización territorial portuguesa tiene más estructuras, además de la municipal y la Central?

nicipios está funcionando. Es un sistema mucho mejor que el anterior, ya que antes las regiones se encontraban muy lejos del punto de vista de la municipalidad.

### ¿Y con el Gobierno Central?

A veces no es fácil, pero nosotros luchamos día a día para dejar claro que los Gobiernos Locales son importantes para la nación, que sus políticas son el futuro de la Unión Europea. Y que para involucrar al mayor número de ciudadanos es preciso trabajar con los municipios...

### ¿Cómo es en Italia el modelo de financiación local?

Creo que como en España, porque con el pacto de estabilidad y el bajo presupuesto que tienen los municipios, falta dinero para gestionar muchos servicios. En este sistema, los municipios no están facultados para administrar y gobernar su territorio de la mejor manera. Hay una centralización que a veces los deja solos afrontando los problemas diarios.

### Por concretar en algún aspecto, ¿en servicios sociales qué competencias tienen los Ayuntamientos italianos?

En Italia son los Ayuntamientos los que tienen que lidiar con problemas cotidianos como la emigración, la integración, la atención social para emigrantes y solicitantes de asilo... Pero los recursos se asignan a nivel regional o nacional, así que, con frecuencia, resulta difícil integrar a estas personas y darles los servicios correctos. Contamos con algunas conferencias nacionales para ayudar a los Gobiernos Locales a hacer frente a estas situaciones, ya que, en el pasado, tanto las emergencias como los problemas relacionados con su integración, fueron asignados a los Alcaldes, aunque sin el dinero necesario para hacer políticas adecuadas.

### ¿Cuáles son las competencias de los Ayuntamientos italianos en medio ambiente?

Son responsables de todo lo relacionado con la gestión de residuos de energía y del agua. Sin embargo, las políticas que tienen que ver con estas materias se abordan muchas veces a nivel nacional o europeo, por lo que también en este caso existen diferencias entre las competencias y los recursos asignados. Un ejemplo son los numerosos Alcaldes italianos que suscribieron el Pacto del Alcaldes y se comprometieron a adoptar medidas para reducir la contaminación en su ciudad y, ahora, sin fondos directos para actuar, no pueden llevarlas a cabo.

### ¿Y competencias fiscales?

No tienen competencias en materia de impuestos. La fiscalidad ahora está totalmente centralizada. Esta es la razón por la cual los municipios tienen menos ingresos directos.

### Por último, ya desde una óptica más general: ¿qué papel deben desempeñar los municipios en la actual Europa?

Creo que el papel más importante: dejar claro que los Gobiernos Locales son el futuro y tienen el poder para cambiar muchas políticas. Creo que nuestras asociaciones, la italiana, y también la española y las europeas, pueden trabajar realmente duro para aclarar cuál es el rol de los Gobiernos locales. La cooperación que existe entre Italia y España, con AICCRE y FEMP, es un buen ejemplo.

Desgraciadamente no. En Portugal sólo hay poder central y poder local (los municipios y las *freguesias*, equivalentes a las "parroquias", aquí en España). El poder regional no tiene legitimidad democrática: en las regiones hay representantes del Gobierno Central nombrados desde los Ministerios, no elegidos por los ciudadanos. En todos los Congresos de la ANMP reivindicamos la creación de las regiones como poder democrático en Portugal, con competencias propias, porque creemos que es una forma de establecer simetría con los poderes democráticos intermedios que existen en el resto de Europa.

### ¿Cuáles son las competencias que reivindican para el poder local?

Cuestiones relacionadas con la educación obligatoria (primaria y secundaria) como la dotación de instalaciones, de personal no docente, construcción y conservación de los espacios... Además, necesitamos financiación para el mantenimiento de escuelas e instalaciones. Esa parte financiera será, con seguridad, una de las que plantee mayores dificultades.

En el área de salud, también hay centros de salud locales. Reclamamos las competencias de mantenimiento y conservación y las del personal que no sea médico ni paramédico. También se prevé que sean competencia municipal los museos locales y regionales y la protección civil. En estos momentos se está discutiendo su traspaso a los municipios.

### ¿Cómo es la financiación del poder local en Portugal?

En Portugal los ingresos locales están alrededor del 14% del total del Estado. Es muy poco, por debajo de la media europea. En mi país los dineros públicos se gestionan de forma muy centralista, la mayor parte la gestiona el Gobierno Central. Nuestras demandas de competencias pasan también por demandas de recursos para desempeñarlas.

### ¿Qué papel deben jugar los municipios europeos en la política europea?

Hoy, a todos los niveles de la política europea y en especial cuando hay problemas tan graves como el que se vive actualmente con los refugiados, el papel de los municipios es fundamental, por su capacidad de resolver y de integrar. Y también por su capacidad para el equilibrio de los territorios y para representar a las poblaciones. Por su proximidad, es la Administración más adecuada para representar a los ciudadanos.

### La celebración conjunta de las Juntas de Gobierno de la ANMP y de la FEMP. ¿Qué expectativas tiene?

La idea nació de una conversación entre los Presidentes de la FEMP y de la ANMP y busca reforzar lazos entre los municipios de ambos países, identificar problemas comunes, poder tener una voz conjunta en Europa y una línea común de intervención en la relación con los municipios de Iberoamérica. Buscamos una estrategia que nos permita avanzar juntos y mejorar las posibilidades que tendríamos cada uno caminando en solitario.