




La transparencia, la participación ciudadana y la rendición de cuentas en la Administración Local: La Red de Entidades Locales por la transparencia y participación ciudadana

PLAN FORMACIÓN CONTINUA – FEMP | 20-21 septiembre 2017

Federación Española de Municipios y Provincias



Miércoles 20 septiembre

Jornada 1

Miércoles 20

Nuevos reglamentos y herramientas para la participación ciudadana

Gregorio Planchuelo: DG de PC - Ayto. Madrid

Raquel Muros Delgado: Consejera Técnica PC - Ayto. Madrid

Regular el apoyo a la acción comunitaria y a las asociaciones

Javier Arteaga Moralejo: Subdirector general de PC - Ayto. Alcobendas

Elena Andrades González: Delegada de Transparencia y Calidad - Ayto. los Barrios

Medios, canales y procesos a incorporar en un Reglamento de participación

Fernando Álvarez García: Jefe del Servicio de Planificación - Ayto. Gijón

Esther Lozano Marcos: Servicio de Planificación y Modernización - Ayto. Gijón

Mañana

Órganos de Participación Ciudadana

Jonatan Baena: SG Admón. Municipal - Ayto. Torrent

Ana Loiza Ramos: Contratación y Patrimonio - Ayto. Los Barrios

Innovar en Participación Ciudadana

Francisco Rojas Martín: Director de NovaGob

Tarde

Nuevos reglamentos y herramientas para la participación ciudadana

Gregorio Planchuelo (Madrid)

- Experiencia Ayto. Madrid
- Aumento participación
 - Reticencia
 - Desconocimiento
 - Incredulidad
- Visión positiva de las propuestas recibidas: altruismo, sentido común
- Extensión de herramientas a otras entidades a nivel nacional e internacional

Raquel Muros Delgado (Madrid)

- Participación individual y directa
- Modificación del derecho de propuesta
 - Del 2 al 1% población > 16 empadronada
 - Vigencia 1 año desde presentación
 - Complementariedad herramientas presenciales y telemáticas
 - Difusión 3-5 meses más apoyo de voluntarios -> generar CULTURA
- Audiencia Pública
 - Debe ser bidireccional
 - AP Procedimiento Común o Simplificado
 - Presupuestos participativos (AP)

Regular el apoyo a la acción comunitaria y a las asociaciones

Elena Andrades (Los Barrios)

- ▶ Transparencia y Participación necesariamente unidas
- ▶ Apuesta decidida por el diálogo con asociaciones. Exponer problemas del Ayto
- ▶ El convenio como herramienta
- ▶ El Reglamento tiene que ser una base, no puede ser un texto de copia y pega entre distintas entidades
- ▶ Problemas derivados de Disgregación geográfica
- ▶ Participación Ciudadana= RECUPERAR CONFIANZA
 - ▶ Comunicación
 - ▶ Portal Transparencia
- ▶ Impulso político

Medios, canales y procesos a incorporar en un Reglamento de participación

Esther Lozano - Fernando Álvarez (Gijón)

- ▶ Paradigma Gobierno Abierto = Oportunidad
- ▶ Aumento de exigencias ciudadanas. Entender la pluralidad de intensidad y modos de participación a nivel individual
- ▶ Concepto, objetivos, diseño, necesidades
- ▶ Observa Sobrerrepresentación del papel de las Asociaciones Vecinales(10%) en las redes de participación
- ▶ Hacen falta recursos
- ▶ Proceso de aprendizaje. Permitido equivocarse
- ▶ Huir de lo aburrido y lo técnico
- ▶ No subestimar a las personas. Desterrar “ellos” y “nosotros”
- ▶ Plan Estratégico: CO-Pensar: diagnóstico, definición del modelo, ejecución y evaluación.
- ▶ Más atención de políticos a técnicos
- ▶ PERDER COMPLEJOS. Realidad cambiante, Comunicación directa,, cesión de poder...

Órganos de Participación Ciudadana

Ana Loaiza (Los Barrios)

- ▶ Los Reglamentos son para AYUDAR
- ▶ No trasladar el debate político a los órganos participativos
- ▶ Necesidad de reglamentar. Poco, pero reglamentar porque consolida derechos

Innovar en Participación Ciudadana

Francisco Rojas (NovaGob)

- Novedades en el ciclo de Participación Ciudadana:
 - Informar: lenguaje claro, open data, transparencia, atención multicanal
 - Consultar: encuestas y peticiones online, redes sociales, big data
 - Involucrar: Inclusión digital, Deliberación, Comunidades virtuales
 - Colaborar: Auditoría ciudadana, reutilización de datos, Crowdsourcing, Laboratorios ciudadanos
 - Empoderar: Presupuestos participativos, Marco normativo, Votaciones con tecnología, Desintermediación.
- Marco mínimo de regulación
- Lógica flexible
- ¿Por qué se abandonan proyectos de presupuestos participativos?
- Laboratorios de gobierno



Jueves 21 septiembre

Jornada 2

Jueves 21 - Mañana

La participación ciudadana en el II Plan de Gobierno Abierto de España

Isabel Moya Pérez: Inspectora
General de Servicios en DG
Gobernanza Pública

El proceso de construcción de un Reglamento de Participación Ciudadana

Victoria Alcalá Pérez-Fajardo:
técnica de Organización y Calidad
– Ayto. Tudela

Participación y Democracia

Fernando Pindado Álvarez:
Comisionado de Participación- Ayto.
Barcelona

Taller elaboración de propuestas y conclusiones

Rafael Camacho Muñoz:
Canal RED FEMP

La participación ciudadana en el III Plan de Gobierno Abierto de España

Isabel Moya Pérez (DG Gobernanza Pública)

- Contexto
 - Descrédito de la política
 - Tecnología y medios de comunicación
 - Gestión pública más compleja: de eficacia a gestores del conocimiento
 - Relación con ciudadanía y con sociedad civil
- Todo lleva a nuevo paradigma de la Gestión Pública
- Concepto Gobierno Abierto -> OGP> España 2011
- Concepto Participación: proceso, actitud, derecho, obligación ciudadana, nueva forma de gobernar
- Favorecer la participación: diagnóstico, rediseño, promover cultura PC, regulación PC, Evaluar, promover estructuras, identificar públicos objetivo
- Desarrollo de los Planes de Gobierno Abierto. III Plan GA

El proceso de construcción de un Reglamento de Participación Ciudadana

Victoria Alcalá Pérez-Fajardo (Tudela)

- Por qué probar lo que otros han probado? Valor del trabajo colaborativo en el GT de la Red.
- No reglamentar todo
- Empoderamiento de la ciudadanía, consecuencia lógica que lleguen cosas que no controlemos
- Estimar lo que es representativo o no.
- Aceptar que falta cultura de la participación en Ayto. Formación y crear grupos de trabajo
- No nacemos enseñados. Contar con la colaboración externa
- Extremos - No pasar de nada a todo. Plantearse para qué, para quién. No de presencial a telemático exclusivo
- Qué sistematizar, qué reglamentar, no tenemos el control de todo
- Diseño de Reglamento

Participación y Democracia

Fernando Pindado Álvarez (Barcelona)

- ▶ No puede haber democracia sin participación
- ▶ Diferentes grados de participación
- ▶ Conceptos democracia, política
- ▶ La Trinidad democrática: dimensión representativa, directa, dialógica (o deliberativa)
- ▶ Utilidad del voto
- ▶ Riesgos dimensiones

Aportaciones del grupo

- ▶ ¿Hay NECESIDAD de reglamentar la participación ciudadana?
 - ▶ Consolida derechos = necesario
 - ▶ Marco mínimo de regulación
 - ▶ Lógica flexible
 - ▶ Proceso vivo, abierto a cambios
 - ▶ Dificultades para definir conceptos
- ▶ Gestionar la FRUSTRACIÓN
 - ▶ Límites competencias legislativas
 - ▶ Problema de la dilatación temporal de los procesos
- ▶ Generar CULTURA
 - ▶ Fundamental incidir en la vertiente pedagógica y la comunicación
 - ▶ Resistencias internas

Aportaciones del grupo (cont.)

- Positivo: mayor implicación de cargos políticos y juristas. -> IMPULSO POLÍTICO
- Salir a buscar a personas, no solo abrir las puertas, sino también traspasarlas para facilitar la participación
- El papel de los medios de comunicación. “Aguantar el tipo”
- NECESIDAD DE RECURSOS
- Grupos de interés: registro o reglamentación



Propuestas y conclusiones

Jornada 2

Nota posterior a la Jornada: Lo que sigue es una dinámica de participación, elegida por la sencillez de su formato, que estaba prevista para la puesta en común de ideas, propuestas y conclusiones. Por falta de tiempo, no se llegó a realizar. Dejamos algunos apuntes para que puedan servir de guía si alguno de los asistentes quiere editarlas para su propio uso.

DAFO -> FADO



Fortalezas

Mayor implicación
de políticos y juristas

Fortalezas

Amenazas

Marco regulatorio

Detractores (casos
de fracaso)

Amenazas

Debilidades

Resistencias internas

Falta de cultura

Recursos



Debilidades

Oportunidades

“Paradigma Gobierno
abierto”

Mayor interés ciudadanía

Oportunidades

Estructuras de colaboración
entre instituciones.
Herramientas compartidas.



Gracias

canalinfoRED@femp.es



RED

RED DE ENTIDADES LOCALES
POR LA TRANSPARENCIA Y
PARTICIPACIÓN CIUDADANA